

Middle East University

الإصلاح السياسي في دولة الإمارات العربية المتحدة
ودوره في التغيير السياسي

من ١٩٩١ - ٢٠١٠

Political Reform in United Arab Emirates and its Effect
in Political change

1991-2010

كلية الآداب والعلوم
جامعة الشرق الأوسط

٢٠١١

تفويض الجامعة

أنا صالح صغير العامري أفوض جامعة الشرق الأوسط بتزويد نسخ من رسالتي
للمكتبات أو المؤسسات أو الهيئات أو المؤسسات أو الأشخاص عند طلبها.

الاسم: صالح صغير العامري

التوقيع: 

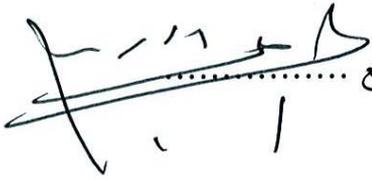
التاريخ: ٢٣/٧/٢٠١١ هـ

قرار لجنة المناقشة

نوقشت هذه الرسالة وعنوانها "الإصلاح السياسي في دولة الإمارات العربية المتحدة

ودوره في التغيير السياسي من 1991-2010"، وأجيزت بتاريخ 2011/7/9.

أعضاء لجنة المناقشة:



1. الأستاذ الدكتور أحمد سليم البرصان: رئيساً ومشرفاً التوقيع

جهة العمل: جامعة الشرق الأوسط.



2. الأستاذ الدكتور محمد عوض الهزيمة: عضواً التوقيع

جهة العمل: جامعة الشرق الأوسط.



2011/7/9

3. الدكتور وليد عبد الهادي العويمر: ممتحناً خارجياً التوقيع

جهة العمل: جامعة الحسين بن طلال.

-

.

.

.

.

2

The Political Reform in the United Arab Emirate State

And its Role in the Political Change

(1991-2010)

Prepared by: Saleh Sageer Al-Ameri

Supervisor: Prof. Dr. Ahmad Al-Barsan

Abstract

This study came to concentrate on the political reform processes in the United Arab Emirate and aimed to know the reality of the political reform process in the United Arab Emirate, and to study the political reform stages in the United Arab Emirate and the elements that had the influence on this reform, from one side, and determining the challenges and the obstacles encountering the political reform process in the United Arab Emirate, and to know the role of the political reform and its impact on the change.

This study came in two chapters followed and introductory chapter in which the researcher has addressed to motives for the political reform in the united Arab Emirate.

In the first chapter of this study the researcher addressed the nature of the political system in the Emirate state, and assigned the second chapter to illustrate the political reform, pivots in the United Arab Emirate and the challenges and the obstacles that it is encountering.

The study concluded with a set of findings and recommendations including that unless the reform's efforts in the United Arab Emirate continue and begin to provide the clear results, it is expected that the social, economic and the political problems will develop into a comprehensive strangulating crisis.

According to the present situations there is the urgent need to speed up the reform's steps and treating some logical and objective issues that directly influencing the relation between the society and the state.

The researcher demands from the Emirate legislator to review the apparent fact that the executive authority role in the legislative function exceeded the role of united national senate the role of the national senate should not be limited to the consultative role in the legislative field, rater tat this senate should engage in the legislative function, a real and active participation in proposing and discussing, the laws projects and to consider the senate's opinions in these issues, regarding them from its core function.

-

.

.(-)

.

.

,

.

.

.

-

:

.

:

.

.

.

.

.

.



-

.

.

:

.

:

-

:

o

" " " "

:Reform

.(:)

" "

"

(:)

.(:)" .

:Political Reform

:)

(

.()

"

.(:)"

:Political Change

.

.

.

.(:)

.

-

:

.

"

"

. (:)

)

.(

- :

.

"

.

.

"

.

.

"

. . (- :)

"

"

"

" "

:)

.(

.

.

:

.

"

.(:)

.

.

),

(:)

:

:

:"

"()

" ()

:"

:

:

" ()

:"

-

" ()

:"

:

:"

:

" ()

.

:

:

.

:

" ()

:" (1999-2006)

.

.

**Amartya Bligh, (1984), From Prince to King: Royal دراسة
Succession in the House of Saud in 20th Century, New York University
Press, New York.**

**Thomas Carothers, (1999), Aiding Democracy aboard: A دراسة
Learning Curve, Carnegie Endowment for International
Peace, Washington, D. C.**

**Tibi, Bassam, (1991), The Simultaneity for the دراسة
Unsimulataneous, London.**

**Bahgat, Korany, (1994), Arab Democratization: A Poor دراسة
Cousin, Political Science and Politics, Cairo.**

"

" :

"

"

()

.

:

"

"

.

.

.(:)

,

:

:

:

:

:

:

:

:

:

"

"

(%)

Beblawi and)

.(Lucianai, 1987 : 56

.

)

.(:

.(- :)

.(- :)

.(Bahgat, 1994 : 17)

:

:

:

.(:)

:(:)

: •

: •

: •

: •

" "

" - "

.(:)

- -

:

" "

()

“ ”

- -

.(:)

.(:)

.(:)

.

.

()

.

.(- :)

(:)

! "

.

-

-

.

:

()

.(:)

(:)

:

()

:

:

:

:

:)

(:) (

(¹) هو مصطلح ظهر مؤخرا ويشير إلى الثورات الشعبية التي قامت بها شعوب بعض الدول العربية في مصر وتونس وليبيا واليمن وسوريا.

.

-

(:)

.

/

.

:(:)(:)

•

.

•

•

)

:(:) (:) (/ :

: •

: •

: •

"

"

" "

" "

•

.

•

.

.

.

.

.

.(:)

)

(

.

:(:) (: .)

-

-

.

" "

" "

" "

.(:)

.

:

.

:

.

:

.

:

•

.

.(:)

.

.

:)

:(-

: .

.

: .

"Cantons"

.

: .

.

()

.

(- :) .

.(:)

.

" "

.(:)

.(:)

/ /

" "

.(:)" "

":

/ /

(:)

(:)

-

.

-

(:)

-

-

Etats

Etats Simples ou Unitaires

.(:) Composes

()

)(:)(:) (CADART, 1979: 57)

.(:)(:

.(: .)

:

(: .):

:

.(:)

:

:

.(:)

:" " :
" "

.(: .)

: :

.

.(:)

.(:)

(:)

:)

.(

.

.

):

.

..

.(

)(...

)

.(

)

(

)

(

.(

)

:

)

(:

)(:

:

)(:

:

)(

:

:

:

.

:

:

:

.(:)

.

.

:

.

:

.

: :

.

.

) " "

(" "

.

: :

.

.(:)

(:)

:

:

"

"

.

.

.

.

.

.

.(:)

)

.(

.

.

.

.

.(:)

)" "

(

:(:)

.(:)

)

.(:

:

)

:(:

-

(:)

-

·
:)
.(

:

: :

/ /

" " " " " "

"

.

.(:)

)

.

.

.(

-

.

-

.

. / /

:

:

:

.(:)

)(:)

:(:

"

:

"

" "

:

" "

.

:

: ()

) /

(

.(:)

.(:)(:)

: ()

: ()

" "

: :

.

.(:) (:)

.

.

.

.

.()

: :

.

.

URAND, 1956:)

(Griffith, 1966: 122)(180

.

" "

.()

" "

.

)

" "

.(

: :

.

"

"

: :

.

:

. .

. .

. .

. .

. .

.

)

.(

.

)

.

.(

“

”

.

:

.

:

)

.(:)(: .)(

)

)

.(..

)

.(

)

.(

..

.(

:

:

.

.

:

.(:).

- -

.

: -

.

.

: -

.

.

: -

)

.(

)

.

.(

)

.

)(

.(

:

.

.

.

⋮

.

⋮

⋮

.

⋮

.

:

)(:)

:(:

:

:

(:)

.

:

:

.

.

:)

.(- :) (

.(:)

:

:

.

.(:)

M.C. Culloch v. Maryland,

)

" (1819)

"

.(:)

.

:(:)

•

.

•

.

•

.

"

"

.

.

:

:

:

:

:

:

:

.

.

.

.

.

.

.

.

.

.

(:)

.(:)

"

.

.(:)

.

.

:

)

" "

" "

:(:)

.

•

.

•

.

•

.

.

:) . .(

:

:(:)

-

.

.

.

-

-

:

-

-

-

-

-

.

-

. (:)

:

):

(

•

•

•

•

•

:

:

:

:

:

:

.(:)

:

:

:

)

.(" "

.()

"

.()"

"

"

.(:)

:

:

:

:

)

.(- :)(- :

:

:

:

)

-

.(

)

)

.(

.(

-

.

.

-

.

-

.(

)

-

.(

)

-

.(

)

-

.

.()

-

.()

-

.()

-

)

.(

:

.

“ ”

.

.

.

..

:

-

)

()

.

.(

.(- :)(:)

.

.

()

: -

) ()

.

.(

)(- :)

.(- :

.

.

()

.

)

.(

- :)

.(

:

:

(

:

.

.

.

:

.

.

.

() /

.

.

.

- -

.

.

.()

:

) ()

.(

:

) ()

.

.

.(

:(:)

.

.

-

-

.

.

.

.

:

(- :)

:

:

)

()

.(

:

)

.(

:

:

:

()

()

()

-

)

- ()

.()

.()

() .()

-() -

.
:

: :

)

.(

()

.()

)

.(

.

.

.

"

"

.

.

()

(*)

() .

() .

() .

(*) وهي وزارات: الخارجية، الداخلية، الدفاع، المالية والاقتصاد والصناعة، العدل، التربية والتعليم، الصحة العامة، الأشغال العامة والزراعة، المواصلات والبريد والبرق والهاتف، العمل والشؤون الاجتماعية، الإعلام، التخطيط. وقد تم استحداث العديد من الوزارات لمواجهة التطور الكبير الذي شهدته الدول على كافة الأصعدة، فضلا عن الاتساع الهائل في مجالات النشاطات النفعية العامة، ومن أبرزها ما تم استحداثه من وزارات: الدولة لشؤون المجلس الأعلى للاتحاد، الدولة لشؤون مجلس الوزراء، الشؤون الإسلامية والأوقاف، الدولة للشؤون الخارجية، التعليم العالي، النفط والثروة المعدنية، الكهرباء والماء، الشباب والرياضة، وقد تم استحداث وفصل وإلغاء ودمج العديد من الحقائب الوزارية خلال مسيرة الـ ٣٠ عام الماضية

.

.

:

.

.

.

.()

...)

.(

()

()

.....

«(*)»

(*) طلب التفسير رقم ٣ للسنة الرابعة القضائية، وقد صدر الحكم بتاريخ ١٨ من نوفمبر سنة ١٩٧٦. هذا وتختص المحكمة الاتحادية العليا بالفصل في تفسير أحكام الدستور إذا ما طلبت إليها ذلك إحدى سلطات الاتحاد أو حكومة إحدى الإمارات، ويعتبر هذا التفسير ملزماً للكافة وهو ما قرره المادة ٩٩ من الدستور في الفقرة الرابعة.

:

.

.

.

:

:

.

.

:

:

.(:)

:

:

)

.(

)

(

(:) (:)

(:).

:

:)

:(:)(

:

()

(:).

:

/

- -

.

:

.

:4

.

:5

.

.

:

.

.()

" ()

" ()

.."

"

)"

.(

:

.()

" () .

"

" ()

.

"

.()

.

)

.(

.(

)

.

.(

)

.(

)

.(

)

.(

)

.()

: .

(-)

.()

)

.(

.()

()

.()

()

)

.(

()

()

:)

(:)(

)

.(

()

(:)

()

(*)

)

.(

(*) الحكم الصادر عن المحكمة الاتحادية العليا الإماراتية بتاريخ ١٤/٤/١٩٧٦ في طلب التفسير الدستوري لنص المادة ٨٩ والمقدم من المجلس الوطني الاتحادي.

(:).

(:).

: .).

(

(*)

(*)

(*) صادر بتاريخ ٢٠٠٦/٨/١٠ وعُمل به من تاريخ صدوره.

(*) صادر بتاريخ ٢٠٠٦/٨/١٥ وعُمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

()

:

:

-)

.

-

-

.(

.

:

:

:

.

:).

(

.

%

.

%

(*)

" "

(*) مأخوذ عن شبكة الإنترنت المتوفرة على المواقع www.aljazeera.net - www.bbcarabia.com ضمت قوائم الهيئات الانتخابية ٧٥٩ عضو من إمارة أبو ظبي، و١٥٣٩ عضو من إمارة دبي، و١٠٤١ عضو من إمارة الشارقة، و٢٤١ عضو من إمارة عجمان، و٤٠٧ عضو من إمارة أم القوين، و١٠٨٤ عضو من إمارة رأس الخيمة، و٤١٨ عضو من إمارة الفجيرة.

:

.()

.

)

.

.(

.

.

-

-

.(:)

.

.

:

-

-

:

.

:

:

)

*

*

*

*

*

*

*

*

*

.(

:

)

:

■

■

■

.(

- -

(:)- -

-

-

()

()

() ()

.

:

.

:(:)

.

.

.

.

:

.

.

.

.

.

.

.

.

.

:

:

(:).

:

.

-

-

•

).

(

•

(

).

•

(

).

(Amartya, 1984: 34)

.

:

.

:

:

:

:

(موسوعة السياسة: ٢٣)(Thomas, 1999: 13).

.

(:) (- :) .

.(:)

.(:) (:)

-

-

.

"

"

.(:)

.

)

.(

-)

.(

:

-

.

-

.

-

.

:

" "

.(:)

:)

.(

"Civil Society" "

)

.(:

.

.(:).

"

:)(- :)(:)

.(

.

.

.

.

.

.
.(:)

.(:)

.(: .)

.(: .)

.(:)

- - .

.

.

." "

.

.

. (- :)

)

. (:

.(:)

()

.(:)

()

()

" ()

() "

) "... "

.() () (

()

() () ()

.()

()

"

."

.(- :)

()

()

.

)(

)

(*) (- :) (:

).

(:

(*) جدير بالذكر أن وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، تصنف جمعيات النفع العام إلى ثمانية، كالتالي:

الجمعيات النسائية، وتهدف لرعاية الأسرة والأمومة والطفولة.

الجمعيات الدينية، تهدف إلى التوعية الدينية.

الجمعيات المهنية، وتهدف إلى رعاية العاملين بالمهن المختلفة.

جمعيات الفنون الشعبية، وتهدف إلى إحياء التراث والفن الشعبي.

جمعيات الخدمات الإنسانية، وتهدف إلى رعاية ذوي الحاجات الخاصة (المعاقين) والمحتاجين.

الجمعيات الثقافية والخدمات العامة، وتهدف إلى الرعاية الأنشطة الثقافية والاجتماعية، والتي لا تندرج ضمن الفئات السابقة.

جمعيات المسارح: وتهدف إلى النهوض بالعمل المسرحي.

جمعيات الجاليات، وتهدف إلى رعاية أبناء الجاليات المقيمة بالدولة.

-

.

"

"

-

.

(:).

.

.

/ .

.(www.hrw.org/ar/world-report/2009-18)

/

"

"

/

/

.(www.hrw.org/ar/world-report/2009-18)

2004 / .

()

30

2005 /

2007 /

.(www.hrw.org/ar/world-report/2009-18)

:

-

-

-

-

.

.

-

-

.

" "

-

.

.

:

.

:

:

- :)

.(- :)(

.(:)(:)

“ ” “ ” “ ”

.(:)

:)

(

.(:) “ ”

“ ”

(:) .

(*)

(*) الصحف اليومية الصادرة باللغة العربية:

- ١- صحيفة "الاتحاد": وتصدر في أبو ظبي عن مؤسسة الاتحاد للصحافة والنشر والتوزيع، التي يديرها مجلس إدارة يرأسه وزير الإعلام والثقافة، وقد صدر العدد الأول منها في ١٩٦٩/١٠/٢٠.
- ٢- صحيفة "البيان": وتصدر في دبي، عن مؤسسة البيان للصحافة والطباعة والنشر. وقد صدر العدد الأول منها في ١٩٨٠/٥/١٠. وتعود ملكيتها إلى حكومة دبي، وتخضع لإشراف دائرة إعلام دبي.
- ٣- صحيفة "الخليج": وتصدر في الشارقة عن دار الخليج للصحافة والطباعة والنشر، وهي مؤسسة أهلية خاصة. وقد صدر العدد الأول منها في ١٩٧٠/١٠/١٩، إلى أن توقفت بعد صدور آخر أعدادها رقم "٣٧٥" في ١٩٧٢/٢/٢٩، ثم ما لبثت أن عادت مرلاة أخرى للصدور في ١٩٨٠/٤/٥. (القاسمي، خالد بن محمد (١٩٩٨). التاريخ الحديث والمعاصر لدولة الإمارات العربية المتحدة، الكتاب الأول، دار الثقافة العربية للنشر والترجمة والتوزيع، الشارقة - الإمارات، ط١، ص٣٦٧. كذلك نفاذي، صحافة الإمارات، ص١١٣-١١٩).
- ٤- صحيفة "الوحدة": وتصدر في أبو ظبي عن مؤسسة الظفرة للصحافة والطباعة والنشر، وقد صدر العدد الأول منها في ١٩٧٣/٨/٦.
- ٥- صحيفة "الفجر": وتصدر في أبو ظبي وبدأت بالصدور في ١٩٧٥/٣/١٧ واستمرت إسبوعية حتى ١٩٧٨/٥/١٥، حيث تحولت إلى يومية. (القاسمي، التاريخ الحديث والمعاصر لدولة الإمارات العربية المتحدة، ص٣٦٨).

" "

...

" / /

:)

.(

الصحف اليومية الصادرة باللغة الإنجليزية:

١- صحيفة "إمارات نيوز Emirates News": وتصدر في أبو ظبي، عن مؤسسة الاتحاد للصحافة والنشر والتوزيع، وقد بدأت أسبوعية في أغسطس ١٩٧١، ثم تحولت إلى يومية ابتداءً من ١٩٧٥/١١/٢٢.

٢- صحيفة "جلف نيوز Gulf Times": وتصدر في دبي، وبدأت في الصدور منذ ١٩٧٩/٩/٣٠.

٣- صحيفة "الخليج تايمز Al-Khaleej Times": وتصدر في دبي، وبدأت في الصدور منذ فبراير ١٩٧٩.

صحيفة "جلف توداي Gulf Today": وتصدر في الشارقة عن دار الخليج للصحافة والطباعة والنشر، وقد بدأت في الصدور منذ إبريل ١٩٩٦..

:

:

- :)^(*)

.(

(:)

.

.

/

19000

Majan.net

/ . .()

/

).)

(:

"

/

"

/ 30 ". "

2006 /

"

2007 ". "

. /

2006

(:) .

/ .

2007

/ . .

2007

- -

. 260

.(:)

:

.

.

.

.

.

.

.

.

.

.

)

.(:

:

)(:) .

(: / / -

. ..

.

:(:)

(:) (:) .

).

(:

()

).

(:

(-)

(:) .

•

.

:

" :

"

.

" "

(Bahgat, 1994: 65)(:) ."

" "

.(Bahgat, 1994: 511-513) "

(:)

.

:)

.(

:

:

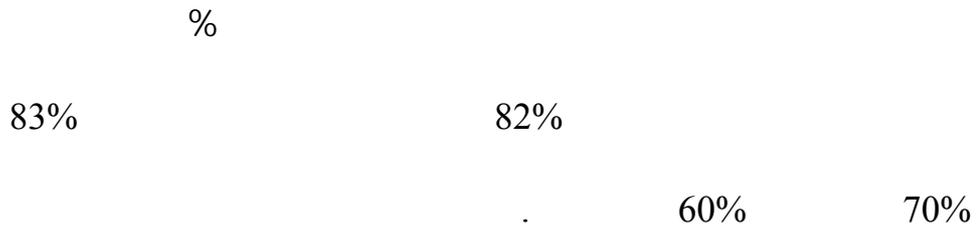
:

)

.(:

:

(:) .



(*)

(*) مستوى الرضا مرتفع نسبياً بين المواطنين تجاه ظروف المعيشة في الإمارات العربية المتحدة . وتعتقد غالبية 90 % بأن البلاد تسير في الاتجاه الصحيح وهم متفائلون حول المستقبل . وهذا بعض نتائج المسح الذي جرى ونشر في وحدة البحوث في دار الخليج .

.(:) (Sager, 2004: 5-13)

:

-

-

-

-

:

(- :)

" " " " " "

" "

.

(:)

" "

.

.

.

(:) .

:

%

.(:)

:

:

:

:

.

.

:

:

.

.

()

()

الصادر بتاريخ ٢٠٠٦/٨/١٠ والمعمول به من تاريخ صدوره،

%

)

.(

.

()

.

.

.

"

"

" "

: :

-

.

-

.

: :

.()

-

.

.()

-

.

.()

-

. -

.()

-

-

.()

-

-

-

()

-

.()

-

.()

-

()

-

.()

-

-

()

-

.()

-

-

() -

.() -

-

.() -

.() -

-

.() -

-

.() -

.() -

.

.() -

.() -

" () -

" (1999-2006)

.() -

.

.() -

. -

.() -

.

.() -

.

.() -

.

.() -

.

.() -

-

.() -
 :
 .
 .() -
 . -
 () () -
 :
 " " -
 () -
 : " () -
 " -
 .() -

.() -

.() -

.() -

.() -

-

-

.() -

.() -

:

.() -

.-

.()

-

.

.()

-

.

-

.()

-

.

-

.()

-

.

-

.

.() " "

-

-

.()

-

.

() -

.

-

.

.() -

. -

.() -

:

-

() -

.

.() -

-

- .() -

.

.() -

.

.() -

.

: :

.() -

.

.() -

.

.() -

.() -

.

-

.() -

:

.

" () -

"

-

.()

-

()

-

:

.()

-

()

-

.()

-

.()

-

.()

-

-

-

:

.

-

"

"

"

.()

-

.

.()

-

.

-

-

.

.()

-

.

.()

-

.

-

-

- / / -

.()

.()

:

.()

-

.

:

- AbdulAziz O. Sager, Reforms in Saudi Arabian Policy Analysis (Dubai: Gulf Research Center, 2004).
- Amartya Bligh, 1984, From Prince to King: Royal Succession in the House of Saud in 20th Century, New York University Press, New York.
- Bahgat, Korany, 1994, Arab Democratization: A Poor Cousin, Political Science and Politics, Cairo.
- Griffith (a) The American System Of Government Praeger, Washington, Fourth edition, 1966.
- Hazem Beblawi and Giacomo Lucianai, The Rentier State (London: Croom Helm, 1987).
- Thomas Carothers, 1999, Aiding Democracy aboard: A Learning Curve, Carnegie Endowment for International Peace, Washington, D.C.
- Tibi, Bassam, (1991), The Simultaneity for the Unsimulataneous, London.
- URAND (Charles), L,Etat en droit positif, article publiee sur le federalisme, Universite d,Aix-Marseille, 1956

:

1. www.aljazeera.net
2. www.bbcarabia.com
3. www.hrw.org/ar/world-report/2009-18