

وقف تنفيذ القرار الإداري

”دراسة مقارنة بين القانونين الأردني والكويتي”

**The Cessation of the Implementation of the
Administrative decision**

"A Comparative Study between Jordanian and Kuwaiti Laws"

إعداد الطالب

سليمان سالم مرضي الراجحي

إشراف

الدكتور زهير قدورة

رسالة ماجستير مقدمة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في القانون العام

قسم القانون العام

كلية الحقوق

جامعة الشرق الأوسط

2013/2012

تفويض

أنا الطالب **سليمان سالم مرضي الراجحي** أفوض جامعة الشرق الأوسط بتزويد نسخ من رسالتي المعنونة بـ "وقف تنفيذ القرار الإداري - دراسة مقارنة بين القانونين الأردني والكويتي" للمكتبات الجامعية أو المؤسسات أو الهيئات أو الأشخاص المعنية بالأبحاث والدراسات العلمية عند طلبها.

الاسم: سليمان سالم مرضي الراجحي

التوقيع: Salma

التاريخ: 2013/1/16م

قرار لجنة المناقشة

نوقشت هذه الرسالة وعنوانها "وقف تنفيذ القرار الإداري - دراسة مقارنة بين القانونين الأردني والكويتي".
وأجيزت بتاريخ 2013/1/16م.

التوقيع



عضواً ورئيساً
مشرفاً
عضواً خارجياً

أعضاء لجنة المناقشة

الأستاذ الدكتور محمد عودة الجبور
الدكتور زهير أحمد قدورة
الأستاذ الدكتور نواف سالم كتعان

شكر وتقدير

.

.

.

الباحث

الإهداء

إلى والدي الحبيب

أطال الله في عمره

إلى والدتي الحبيبة

أطال الله في عمرها

إلى إخواني وأخواتي . . .

إلى وطني الحبيب . . .

الكويت

إلى وطني الثاني . . .

الأردن

أهدي هذا الجهد المتواضع

الباحث

قائمة المحتويات

الصفحة

الموضوع

.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
1	الفصل الأول: مقدمة الدراسة
1 :
6 :
7 :
8 :
9 :
9 :
10 :
11 :
12 :

الصفحة	الموضوع
16 :
17	..... الفصل الثاني: أسس وقف تنفيذ القرار الإداري
19 :
19 :
26 :
43 :
44 :
45 :
55 :
56 :
 :
61	.....
65	..... الفصل الثالث: شروط وقف تنفيذ القرار الإداري
66 :
66 :
77 :
81 :
81 :

الصفحة	الموضوع
84 :
90 :
91	الفصل الرابع: الحكم في طلب وقف تنفيذ القرار الإداري..... :
92	.....
92 :
104 :
107 :
108 :
110 :
113 :
115	الفصل الخامس: الخاتمة والنتائج والتوصيات.....
115 :
115 :
117 :
119	قائمة المراجع.....

وقف تنفيذ القرار الإداري
"دراسة مقارنة بين القانونين الأردني والكويتي"

سليمان سالم مرضي الراجحي

زهير قدوره

The Cessation of the Implementation of the Administrative decision

“A Comparative Study between Jordanian and Kuwaiti laws”

By
Suliman Salim Mardi Al-Rajihi

Supervisor
Dr. Zohair Qaddoura

Abstract

The study is a topic in the very important to stop the implementation of the administrative decision and the extent of the violation of this principle of legality, in a comparative framework between Jordanian and Kuwaiti laws.

The study came in five chapters; the first introduction of the study, the study highlighted in chapter II the foundations of stop the implementation of the administrative decision, while the study focused in chapter III on the terms of a request for suspension of the implementation, and allocated the study Chapter IV to indicate the judgment of a request for suspension of the implementation, in chapter V The study showed results and recommendations that came out.

One of the most important of these results is that the system stop implementation is an exception to the general rule and enjoy administrative resolution decisional, and Kuwaiti lawmaker and Jordanian legal system did not handle to stop the implementation of the administrative decision legal texts in terms of both conditions, and procedures, and contesting.

One of the most important recommendations: invitation to Jordanian legislature to amend the text of the article (20) of the Act Supreme Court of Justice to address the impact non-standing to appeal the revocation, and to submit both the legislators and Jordanian Kuwaiti text on all the conditions required in the request for a stay of execution, and to regulate its own procedures and mechanism challenged.

الفصل الأول

مقدمة الدراسة

" "

"

"(1)

"

"

"

"

:

:

(2)

(2010)

(1)

.9

(2)

(2004)

(2)

.12

" :

"

:

.

.1

.

.2

.

.3

.

.

.

:

:

:

.

.

(1)

" :

"

.

:

(1961)

.460

.14

(2007)

(1)



.

.

(1)

(2008)

(1)

.36

(1)

(2)

1992 (12)

1959 (19)

(2001) (1)

.11

(2008) (2)

.352

(10)

2003

(69)

1990

(23)

1996

. 1980

(20)

.

.

:

.1

.2

.3

.4

.5

.6

.7

.8

(1)

(2009)

.14

(1)

(1)

:

.1

.2

.3

.4

.5

.6

1992 (12)

(100)

(20)

2011

(1987)

(1)

.908

:

:

-

(1)

:

-

(2)

:

-

(3)

() (1)

.431

.133 (2)

.24 (3)

: -

(1)

: -

(2)

:" " -

(3)

.571	(1)
.9	(2)
.9	(3)

:(2000)

-

:(1993)

-

.(1979)

.(2008)

:(2001)

-

:(2007)

-

الفصل الثاني

أسس وقف تنفيذ القرار الإداري

()

(1)

(1)

(2)

(3)

.143	1		(1989)	(1)
	2	(2010)	:	(2)
	.84-83	1		(3)
			.33	

(1)

(2)

(3)

⋮ ⋮

	<hr style="width: 100%;"/> (1993)		(1)
	.249	1	
.994			(2)
	.908		(3)

" :

(1)"

" :

(2)"

" :

"

" :

130

1

-

(2006)

(1)

(1979)

.308

8

(1995)

(2)

.156

:

(1)〃

〃 :

(2)〃

.

:

:

792	6	1984/3/11	_____	:	(1)
.364	5		(1989)	:	
1			(1997)		(2)
					.4

.

(1)

.

(2)

.

.204 1

.354

(2009)

(1)

(2)

(1)

:

:

(2)

.148

(1978)

(1)

.149

(2)

1963

(1)
.

(2)

(3)
.

1985/12/17

.325

() (1)
.433 (2)
.433 (3)

(1)

1984/5/8

(2)

:			37	1774	(1)
				.393	
:	38	(3781)	1984/5/8		(2)
				.346	

(1)

:

:

1981 (20)

1992 (12)

.

:

:

1806 / 22

(1)

.

.744

(1)

1806

(1)

1953 / 30

(2)

(9)

(15)

.356

.453

:

(1)

(2)

(1)

1954 / 18

(Preft duvar)

(2)

/ 30

1975 / 26

1963

(14)

(52) 1972 / 26

1963 / 30

(13)

.357

(1)

.453

:

(2)

1984 / 29

13 1127

1987

1987

(1)

1992 / 17 245

1994 /

(1990)

(1)

: .

25

34

1

.360

(1)

:

:

1946

112

" :

(2)"

.344

.120

(1979)

(1)

(2)

(1)

(9)

(112)

1949

:

1952

(6)

1946

"

...

(2)"

.

.254

(1)

.793

(2)

/ 23 (165)

1955

1955

.

:

:

:

:

:

.(1)

1959/19

:

" :

"

.16

:

.24



.7-6

:

(1)

(10) 1990 (23)
 . 2003 (69) 1996
 1960 :
 1960/12
 -169 1962 :
 171-70

(171-170-196)

(170)

(171-169)

.(2) 1959/19

1973/14

:

" : (6)

.

:

1981/20

(169)

.

1981/20

1982 :

1982/61

(5)

" : (6)

"

:

:

.

:

(6)

(1)

" :

(2)"

.146			(1)
2000/5/15	1999/508		(2)
		40	
.1104	2002/12/31	1999/1/1	

...

(1)

.

:

:

1994/3/5

1993/420

(1)

.650 35

1950

-

-

1952

1952 (26)

(1)

1989

(100)

1992 (12)

"

/3

(2)

"

.63-62

(1)

.83 1

(2002)

(2)

/3

/3

/3

(1)
.
/8

/8

(2)

2011/10/1

.87

(1)

(100)

:

(2)

(20)

" :

"

" :

1992 (12)

(20)

(1)"

(20)

" :

(20)

" :

(1)"....

(2)"

:

(20)

.(	) 2001/7/2	(	) 2001/216	(1)
.(	) 2000/5/21	(	) 2000/229	(2)

:

:

:

(1)

(2)

(3)

.149 1

(1999) (1)

(1987) (2)

.146 (3)

.36

(1)

(2)

:

:

(3)

1

(1)

.56

(2004)

.571

:

(1)

(2)

(3)

.148

.

"

-

-

(1)"

(2)

.198

(1997)

(1)

(2)

1

.8

(1)

(2)

.994

-

(1976) (1)
(1998)

.91-90

.24

(2)

.

:

:

:

(1)

.

(2)

.

:

.1

.562

.56

(1)

(2)

(1)

.2

(2)

.3

(3)

.36 (1)

.83 (2)

.86-84 : (3)

.

(1)

:

:

.291 1

(2008)

(1)

(1)

:

(2)

(240)

" :

1973 (42)

.56 (1)
.64 (2)

."

1960 (16)

(2/473) (1/182)

" :(1/182)

."

" :

(183)

"

.

(2/473)

" :

.

"

:

(1)

-

(2009)

(1)

.146

:

.1

.2

.3

.4

:

:

()

()

(1)

(2)

- -

.

.

(1977) (1)

.740 1

(1974) (2)

.448-447 1

:

:

" :

(1)"

(2)

-

-

.4

(1992)

(1)

(2)

.148

(1)

:

- -

- -

. . 18 1235 1975 15 20 (1)
.207 (67)

(1)

— —

(2)

1981 (20) (6)

" ...

" :

.22-21 (1)
 (2002) : (2)
 .276-275 1

" : (1/49)

(1) " ...

1992 (12)

(/3/10)

1952 (26)

" :

."

(20)

. 1992 (12)

(/3/10)

(13)

. 1994

" :

(1)"

.... " :

(2)"

.

.356 : (1)
: 1978/5/6 (559) (2)
.444

(1)

:

:

(2)

) 2001/335	2000/673	1997/77	1994/22	:	(1)
.181	4		(2009)	.(	(2)

(1)

(2)

1981

(20)

(6)

.46

(1)

.433

(2)

" :

(5)

(1)

" :

(1/49)

(2) " ...

(521/1)

(3)

(20)

	<hr/>		(1)
.21		:	(2)
.21		:	(3)
.358		:	

" :

(1)

الفصل الثالث

شروط وقف تنفيذ القرار الإداري

1981 (6)

1992 (12)

.	.
:	:

(1)

.	.
:	:
:	:
:	:

(2)

	.469	(1)
.34	(1999)	(2)

:

) .1

() (

. (1)

.2

. (2)

.3

.153	(1)
.36	(2)

(1)

" :

(2)"

.4

(3)

1981

(20)

:

(1)

(9)

:

..

48

2054

2007

24

(2)

.119

(2008)

.40

(3)

(1)

.5

(2)

.6

(3)

.7

(4)

.8

.140

.60

(1)

.22

(2)

.334

(3)

(4)

.

(1)

(2)

. . 49 8913 7356 2005 7 .24 (1)
 : (2)
 " :

2003/1/17 (...)
 2002 84

2003/1/23 (...)

2003/3/27

: .
 .124 (2008)

.10

.

(1)

.11

(2)

.12

.164 (1)
.34 (2)

(1)

(2)

" :

(3)"

(15)

	<hr/>	
.64		(1)
.24		(2)
.38	:	(3)

1979

(1)

:

:

(6)

(2)

1981

(20)

(20)

. 1992

(12)

(1998)

(1)

.554

3

(2)

.356

(6)

(1)

(5)

.

.

.

(1)

.

.178



(1)

" : (49)

" ...

(1)

(10)

(2)

... 28 589 1985 24 : (1)
 .42 : (2)
 .86

.

(1)

"

"

. (11)

(1)

:

:

1981

(20)

(6)

" :

-1 :

(5)

-2

."

(20)

(1/6)

- -

(1)

(2)

.	42	3242	2002	1	<hr/>		(1)
			.123		(2008)	:	
					.46	:	(2)

:

—

—

(1)

" :

.

" :

(1)»

(2)

/ . 50 10486 2005 19 (1)
.124 (2008) :

.543 (2)

(20)

" :

."

(60)

.

(20)

(6)

.

:

:

:

(1)

(2)

					<hr/>	(1)
				.513		(1)
..	35	743	1990	24		(2)
	:		951	478	33	1993-1985
				.(1)	513	

(20)

" :

"

(1)

:

(2)

(3)

.340

(1992)

(1)

.256

(2)

.1017

(3)

(1)

(2)

.

:

:

(4)

(3)

.673

(1)

.349-348

(2)

(6)

:

(3)

(20)

:

(4)

(1)

.

(2)

" :

.156	(1)
.675	(2)

...

(1)''

(2)

:	.	.	48	6140	2003	3	<hr/>	(1)
					.125		(2008)	
					.356		(1992)	(2)

" :

22 1

27 2

.

(1)u

.

.

(2)

.

:

..

48

7084

2005

2

(1)

.126

(2008)

.53

(2)

(1)

: . . 47 9488 2002 25 : (1)
.128

(20)

1981 (20) (6)

. 1992 (12)

: :

(20)

(1)

الفصل الرابع

الحكم في طلب وقف تنفيذ القرار الإداري

(1)

(2)

.245 1

(1994)

(1)

.325

(2)

.

.

:

:

:

.

.

:

:

(1)

.

.

:

.

:

:

(2)

.

.645 1

.250

(1998)

(1)

(2)

(98)

(1)

.

(2)

(20)

1992 (12)

1981

.279 (1)

.256 (2)

(1)

:

:

(2)

(40-38)

(61-33-31)

:

(1)

.284

(2)

(53)

(15)

(120)

(1)

.400

(2008)

(1)

1972

(47)

(30)

(1)

(40-38)

(61-33-31) : (1)

(1)

:

:

(2)

:

(3)

.403	(2008)	(1)
	.354	(2)
-	(2010)	(3)
	.668	5

(1)

(2)

:

:

.

:

(3)

:

(4)

.669	(1)
.1018	(2)
(1999)	(3)
.276	(4)
.671	(4)

(1)

(2)

1976/3/4

.277	(1)
.672	(2)

1976/3/7

(1)

1977/2/9

:

:

(2)

. 1984

1975

.356

.650

:

(1)

(2)

:

:

29

. 1979 /

:

.⁽¹⁾ 1982 / 22

1949 (9)

1952 (6)

.118

:

(1)

(1)
.

(6)

(2)
.

(20)

1992 (12)

. (9)

.265-264 (1)

.354 (2)

.198

(8)

.

:

:

.

(1)

1953

(2)

.774	(1)
.108	(2)

.

1987/12/31

(1)

(2)

.110	(1)
.289	(2)

1988 (24)

(170)

-1" :

-2 .

(170)

(1)

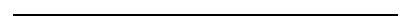
(170)

."

(2/176)

(1)

.160



(1)

.258

1980 (38)

(1)

" :

(10)

"

(2)

(141-128-33-31) :

.115 (2)

:

:

(1)

(2)

" :

2007/4/12

.671	(1)
.999	(2)

...

...

(1)

:

:

1103 (119)

2007/4/12
.139

3 (608)
(2008)

(1)

(1)

(2)

:

:

(3)

.289	(1)
.300	(2)
.1002	(3)

" :

(1)

(Coutreas)

1923/11/30

"

"

(2)

5 (138)

1951/8/18

(1)

.523

:

1325

.523

:

(2)

(1)

(2)

" :

1968/7/25

.525

(1)

.572

(2)

(1)''

:

:

:

.1

.2

.3

(2)

.574-573	<hr/>	(1)
.355-354	(2007)	(2)

1994/3/19

()

(1)

(2007)

:

1994/3/19

93/120

.355

(1)

الفصل الخامس

الخاتمة والنتائج والتوصيات

: :

: :

:

.1

.2

.

.3

.

.

.4

.

.5

.

.6

.

.7

.

:

:

:

.1

. 1981 (20) (1/6)

.2

(10)

.

-

-

.3

"

(20)

" ...

.4

.

قائمة المراجع

- : :
- () .1
- .2 (1993)
- .3 (1999)
- .4 (1991)
- .5 (2010)
- .6 (1992)
- .7 (2009)
- .8 (1978)

-	(1979)	.9
.	(1974)	.10
.	(1994)	.11
.	(2007)	.12
.	(2008)	.13
-	(1998)	.14
.	(1999)	.15
(1)	(2004)	.16
.		

(2)	(2004)	.17
	.	
	(1979)	.18
	.	
	(1998)	.19
	.	
	(1961)	.20
	.	
-	(1976)	.21
	.	
	(2001)	.22
	.	
	(1999)	.23
	.	
	(1987)	.24
	.	

	(1989)	.25
		.
(2009)		.26
		.
	(2009)	.27
		.
	(2010)	.28
		.
	(2010)	.29
		.
-	(2012)	.30
		.
	(2012)	.31
	(2012)	.32
		.
(2010)		.33
		.

(1998) .34

(1977) .35

(2001) .1

(2001) .2

(2000) .3

(2007) .4